

国务院推出六方面举措稳就业

加强对民营企业和小微企业的金融支持

□新华社北京12月24日电

经李克强总理签批，国务院近日印发《关于进一步做好稳就业工作的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持把稳就业摆在更加突出位置，强化底线思维，做实就业优先政策，健全有利于更充分更高质量就业的促进机制，坚持创造更多就业岗位和稳定现有就业岗位并重，突出重点、统筹推进、精准施策，全力防范化解规模性失业风险，全力确保就业形势总体稳定。《意见》就稳就业工作提出了六个方面重点举措。

一是支持企业稳定岗位。将阶段性降低失业保险和工伤保险费率、失业保险稳岗返还及职工在岗培训补贴政策延续实施1年。加强对民营企业和小微企业的金融支持，引导企业开拓国内市场，规范企业裁员行为。

二是开发更多就业岗位。支持社区生活、家政、旅游、托育、养老等吸纳就业能力强的服务业发展。合理扩大有效投资，适当降低部分基础设施等项目资本金比例。研究适时进一步降低进口关税和制度性成本。

三是促进劳动者多渠道就业创业。降低小微企业创业担保贷款申请条件。启动新就业形态人员职业伤害保障试点，抓紧清理取消不合理限制灵活就业的规定。对

享受灵活就业社会保险补贴或从事公益性岗位政策期满仍未稳定就业的困难人员，政策享受期限可延长1年。

四是大规模开展职业技能培训。大力推进职业技能提升行动，扩大技能人才培养培训规模，加强职业培训基础能力建设。组织城乡未继续升学的初高中毕业生、20岁以下有意愿的登记失业人员参加劳动预备制培训，按规定给予培训补贴。

五是做实就业创业服务。健全就业信息监测系统，开放线上失业登记入口，实现失业人员基本信息、求职意愿和就业服务跨地区共享。加强重大项目、重大工程、专项治理对就业影响跟踪应对。市县级以上公共就业人才服务机构要实现岗

位信息在线发布，并向上归集。实施基层公共就业服务经办能力提升计划，建立登记失业人员定期联系和分级分类服务制度。

六是做好基本生活保障。及时兑现失业保险待遇，对领取失业保险金期满仍未就业且距离法定退休年龄不足1年的人员，可继续发放失业保险金直至法定退休年龄。对生活困难的失业人员，按规定及时纳入临时生活补助、最低生活保障和临时救助等范围。

《意见》强调，要加强稳就业工作组织保障，完善工作组织协调、资金投入保障、就业形势监测、突发事件处置、舆论宣传引导等五项机制，推动各地切实履行稳就业主体责任，汇聚稳就业强大合力。



标本兼治防风险 长短相济促改革

□本报记者 欧阳剑环

今年以来，我国金融体系稳健运行，金融风险由发散转为收敛。业内人士表示，下阶段应关注金融风险的新特点和演进趋势，采用多种举措予以防治。长远来看，应深入推进金融供给侧结构性改革，从根本上防范金融风险。对于金融机构而言，应树立主动合规的发展思路，提高风险抵御能力。

精准拆弹 重点领域风险缓释

今年以来，按照“细排雷、慢撒气”的思路，防范化解金融风险继续全面、纵深推进，已取得阶段性成果。

金融控股公司、系统重要性银行、结构性存款、理财子公司净资本管理等多个领域的监管文件陆续出台，弥补了监管短板。

存量金融风险得到有序释放。2017年以来，银行业资产增速从过去的15%左右降低到目前的8%左右。影子银行规模大幅缩减，两年多来共压缩交叉金融类高风险资产约14.5万亿元，减少的主要是通道业务和脱实向虚资金。压缩资产增速及压降高风险资产挤出了行业的“水分”，降低了风险水平。从细分领域看，网络借贷风险整治有序推进，风险得到释放。

对于高风险机构的处置是今年市场关注重点。今年，监管部门采取多种有效方式稳妥处置高风险机构，切实维护金融稳定大局。包商银行被接管后，业务没有中断，各项工作正有序开展。锦州银行引入了战略投资者，改组了董事会，选派了高管团队，战略重组方案正稳步推进。

监管人士称，未来对中小银行的流动性风险将进一步加强监管。监管部门已经

非常清楚地掌握了整体、单个机构的风险水平，并已经采取了措施，正在显现成效；同时，风险处置手段也非常丰富。

长短相济 持续深化改革开放

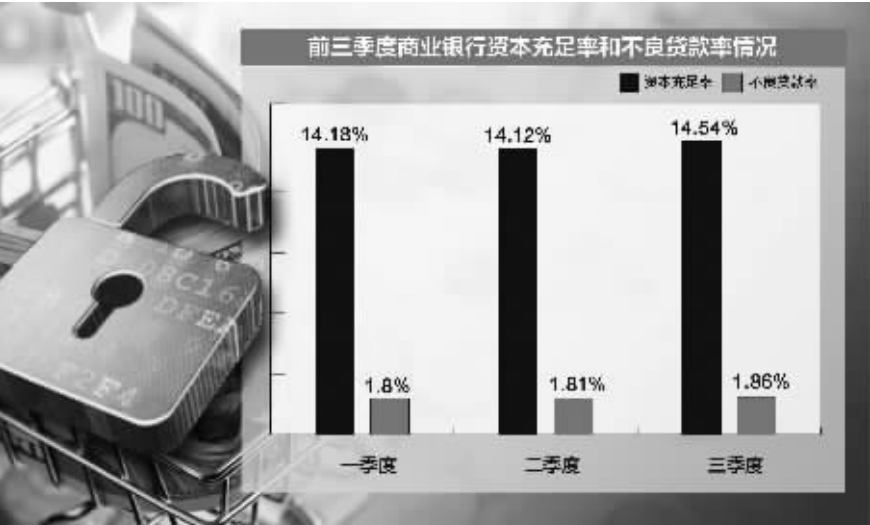
当前，一些金融风险依旧值得关注和警惕。央行日前发布的中国金融稳定报告提出，经济运行周期性、结构性问题仍然存在，金融风险正在呈现一些新的特点和演进趋势。

中国人民银行稳定局副局长杨柳表示，要继续实施好稳健的货币政策，保持流动性合理充裕和社会融资规模合理增长。精准处置重点机构风险，持续开展互联网金融风险专项整治，严厉打击非法集资等非法金融活动。进一步明确和压实各方责任，形成防范化解风险的合力。

更长远来看，从根本上防范风险需优化金融资源配置，改善金融供给的质量和效率，持续推进改革开放。

银保监会副主席梁涛认为，金融供给侧结构性改革是防范系统性风险的重要手段，也是深化金融改革开放的重要指南。当前金融领域的利率、公司治理和资本市场等体制改革，政策性银行、农村信用社、资产管理公司、信托公司等机构改革，以及银行、证券、保险、基金等行业扩大开放，根本目的是要改进和优化金融供给，必须按照金融供给侧结构性改革的要求，把好改革与开放的大方向。

对于金融领域的改革，全国政协常委、经济委员会副主任杨伟民表示，要加快提高直接融资，特别是股权融资的比重。要扩大股权融资来源，健全资本市场基础性制度，切实发挥资本市场优胜劣汰的功效。银行体系要逐步优化，适应国企、民企、外企长期并存，传统产业和新兴产业长期并存的现实，完善银行体系



新华社图片 数据来源/银保监会 制图/王建华

结构，推动中小银行聚焦主业。要开发更多适应科技企业、民营企业、小微企业、制造企业升级的金融产品。

强身健体 增强风险抵御能力

严监管之下，对于金融机构而言，只有摒弃高速扩张的发展路线、打造良好的风险文化、树立主动合规理念，才能保持长期稳健经营。

中国工商银行行长谷澍认为，过去20年，中国银行业实现了高速发展，资产规模快速扩张。这是银行对经济快速发展的适应。随着经济渐进转型，规模导向的发展模式将向结构优化转变，未来的银行将在服务“高质量发展”和贯彻新发展理念上进一步提高适应性。

“稳健的风险文化是一家金融机构乃至整个金融体系抵御风险的软实力，与资本实力、财务实力、流动性等硬实力同等重要，甚至更为重要。”银保监会法

规部主任任相强强调，改善金融机构文化需要时间和耐心，需要各方努力，包括金融机构自身、监管、行业自律、金融消费者和投资者等共同参与。

金融机构需增强风险抵御能力。一方面，轻装上阵，在做实资产分类的基础上继续加大不良资产处置力度；另一方面，通过多种渠道夯实资本实力，增强信贷投放能力。今年以来，商业银行永续债发行阵营持续扩容，随着银保监会放宽限制，明年非上市银行发行优先股有望开闸。

新时代证券首席经济学家潘向东表示，大银行应下沉服务重心，更好地服务中小企业；中小银行需聚焦主业，防止过度扩张。要深化农村信用社改革，推动更多信用社改制为农村商业银行和城市商业银行，建立现代银行管理制度。此外，需引导保险公司回归保障功能，防止保险向其他领域过度扩张。

陆磊：拓展区块链技术跨境融资应用场景

国家外汇管理局副局长陆磊24日在“国是论坛2019年会：新时代·新使命”上表示，2020年外汇体制改革的重心是守住面、突破点、把好线，包括有序推进不可兑换项目的开放，提高可兑换项目的便利化水平；逐步扩大试点范围，拓展区块链技术在跨境融资、宏观审慎管理的应用场景等。

一是“守住面”，坚决打好外汇市场防范化解金融风险攻坚战，切实维护国家金融体系总体健康。防范化解外汇领域风险既是攻坚战，又是持久战。要加快完善跨境资本流动“宏观审慎+微观监管”两位一体管理框架。在宏观上，要防止外部风险冲击引发跨境资本异常流动，必须关口前移，更加精准地找到重要变量之间的必然联系，以市场化方式逆周期调节跨境资本的顺周期波动；在微观上，必须保持政策的稳定性、一致性和可预测性，严厉打击虚假欺骗性外汇违法违规行为，维护外汇市场秩序。

二是“突破点”，继续推进外汇供给侧结构性改革，服务实体经济，提升贸易投资自由化、便利化。要统筹考虑经济发展阶

段、金融市场状况、金融稳定性要求，有序推进不可兑换项目的开放，提高可兑换项目的便利化水平。进一步健全外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，切实维护境外投资者合法权益，持续优化营商环境。不断支持上海自贸试验区、雄安新区、粤港澳大湾区、海南自贸港等对外开放新高地的建设。

三是“把好线”，加强科技金融与外汇市场融合，抓住监管科技发展这一条主线。新一轮科技革命带来了人工智能、大数据等创新技术的广泛应用，催生了一大批金融科技新业态。不久前，脸书提出的“天秤币”引发各方对金融稳定、跨境交易、全球货币体系的深度讨论。外汇局搭建的跨境金融区块链平台，是目前唯一一个中央国家机关在国家互联网信息办公室进行备案的区块链平台。下一步，外汇局将逐步扩大试点范围，拓展区块链技术在跨境融资、宏观审慎管理的应用场景。同时，要推进外汇领域改革开放，进行应对数字货币的前瞻性研究，探索新形势下的外汇监管科技体系建设。（赵白执南）

专家建议政策机构齐发力 深化金融供给侧结构性改革

日前，多位专家在“2019中国金融学会学术年会暨中国金融论坛年会”上表示，深化金融供给侧结构性改革需多方发力。政策方面，要丰富货币政策工具箱，加强财政与金融协调配合，优化金融供给，更好地发挥政策性金融机构作用。机构要转变经营模式、动力机制、价值定位等，切实增强金融服务实体经济的能力。

丰富货币政策工具箱

我国货币政策在稳增长、促发展中发挥着不容忽视的重要作用。中国人民银行副行长陈雨露表示，在低利率已成为全球经济常态的新环境下，我国应警惕低利率可能引发的资产泡沫风险，通过价格杠杆充分发挥市场在优化资源配置中的决定性作用，加快深化改革，更好地发挥政府作用，畅通货币政策传导机制，丰富货币政策工具箱。

中国人民银行稳定局副局长杨柳表示，继续实施好稳健的货币政策，保持流动性合理充裕和社会融资规模合理增长的同时，要深化金融供给侧结构性改革，深化中小银行和农村信用社改革，提升金融体系适应性、竞争力、普惠性。

银保监会副主席梁涛表示，优化改善金融供给，要做到“五个结合”，即直接融资与间接融

资相结合，市场需求导向和承担社会责任相结合，风险防控与改革创新相结合，同业有序竞争与差异化发展相结合，内部治理与外部监督相结合。

商业银行必须依托创新

“党的十九届四中全会提出，要健全具有高度适应性、竞争力、普惠性的现代金融体系，指明了金融供给侧结构性改革的方向和目标。要实现这三个目标，商业银行必须依托创新，着力实现经营模式、动力机制和价值定位的‘三个转变’，切实增强金融服务实体经济的能力。”工商银行行长谷澍称。

谷澍指出，一是适应产业变迁格局，优化业务结构。商业银行需创新服务模式和业务产品，优化金融资源配置，积极支持新兴产业发展、传统产业升级和新旧产业间的平稳接续。特别是要贯彻好国家关于制造业发展的政策导向，统筹平衡长短期资金、增量与存量资金，创新一揽子金融服务工具，加强对基础产业升级和战略性新兴产业的金融支持力度。二是适应区域梯度发展趋势，优化金融空间布局。商业银行要建立和完善支撑业务跨区域发展、客户跨区域管理、资源跨区域配置的新体制、新机制，支持区域经济的联动发展。（赵白执南）

金鹰基金十七周年：不忘初心 再启新程

常仙鹤

成立于2002年的金鹰基金，12月25日迎来17周岁生日。十七年来，金鹰基金见证了资本市场的跌宕起伏和公募基金的变迁发展，始终坚守信托精神和投资者利益优先理念，一路奋进前行。成立17载，金鹰基金依托长期积累的主动管理能力和风险管理经验，向广大投资者提供优质便利的投资工具。

金鹰基金成立以来已累计为320万用户提供金融服务，为持有人累计分红151亿元。在波澜壮阔的资本市场巨潮中，金鹰基金以为广大投资者实现财富保值增值为使命，通过不断审视和完善自身，正以全新的面貌稳步踏上新的征程。

谋定后动 破茧成蝶

作为一家老牌公募基金管理机构，金鹰基金近年来管理规模实

现跨越式发展，伴随着业务结构不断优化、盈利能力不断增长，行业地位也实现逐步提升。截至2019年9月30日，金鹰基金旗下已拥有46只公募基金，包括股票型、混合型(偏股、灵活配置、偏债)、债券型(定开、纯债、可转债策略、利率债策略、信用债策略等)、货币市场型等多种基金类型，涵盖不同风险等级。截至2019年9月30日，公募产品管理规模为531.50亿元，跻身市场全部公募基金规模榜单前半营。

自成立以来，金鹰基金坚持工匠精神，精耕细作，多次获得行业权威大奖。旗下基金产品凭借各阶段良好的投资业绩表现，成功将“金牛奖”“金基金奖”“明星基金奖”悉数收入囊中，实现业内权威奖项“大满贯”。

回顾过去十七年，金鹰基金

稳扎稳打，谋定而后动，通过敏锐的市场发现力，不断拓宽产品细分布局和投资能力边界，以满足投资者多元的理财需求。回顾近年来的发展，金鹰基金通过敏锐捕捉收益曲线断层，在市场迷茫之时申报并成立了网红中短债基金，占据行业先机，并引领了产品的发行风潮。

金鹰基金在深耕固定收益领域取得市场认可和一定竞争力后，近年来一直在加大权益投研团队的建设，通过引进行业精英、自主培养等多种方式，不断充实团队实力。今年7月，随着被业界成为最会择时的基金经理王超伟的加盟，金鹰基金“权益梦之队”也初步成型。

不忘初心 唯坚持不可辜负

回首十七年，金鹰基金始终以

“成长创造价值”为投资理念，以为持有人创造价值为准绳，为基金持有人创造了持续稳健的回报。银河证券数据显示，截至2019年12月18日，金鹰基金旗下权益类产品中，金鹰主题优势、金鹰多元策略、金鹰信息产业等多只基金年内回报超过50%，远超过上证综指同期20.98%的涨幅。绝对收益策略产品中，金鹰持久增利E、C两类份额年内回报分别达到20.66%和20.10%，均跻身同类可比基金前4%。

如果将时间拉长一些看，截至2019年12月18日，近三年来，金鹰主题优势、金鹰多元策略的复权单位净值增长率分别达到了44.42%和41.94%；金鹰行业优势、金鹰中小盘精选、金鹰灵活配置等多只基金回报率均超过20%，而需要注意的是同期上证

综指累计下跌了3.39%。最近五年时间里，金鹰行业优势、金鹰主题优势回报率分别达到了78.64%和76.27%；金鹰中小盘精选、金鹰稳健成长和金鹰红利价值等3只产品的回报率也均超过50%，而同期上证综指下跌1.32%，展现出金鹰基金长短期优异的主动管理能力与绝对收益实力。

优秀的投资成绩背后是一群坚持价值投资的优秀人才组建起的稳定投研团队。目前，该团队由核心人才、骨干人才、专业人才、潜力人才等多梯队共同组建。金鹰基金秉承开放、包容、多元的投资文化，采取基金经理负责制，将产品契约与基金经理风格有机结合，鼓励基金经理个人风格的充分展现，强化产品投资风格的稳定性，逐步形成了风险收益特征多元，投资研

究体系有机互补的整体投研平台和基金产品线。通过投研团队共同努力，形成前瞻、深度的价值投资理念，打造阳光、和谐、简单、高效的投研文化氛围。值得一提的是，投研团队的稳定性保证了金鹰基金投资理念的有效贯穿和执行，也使得旗下基金风格稳定，整体业绩表现领先。

匠心耕耘十七载，秉持“做投资人放心的基金公司”的初心，金鹰基金稳步发展，已经成长为国内资产管理行业的重要参与者之一。展望未来战略布局，金鹰基金将继续坚持以持有人利益为中心，不懈坚持，勇担使命。追求持续的长期收益，避免投资受市场短期波动和博弈的干扰。回归本源，为广大投资者提供更优质的资产管理服务，为资管行业的发展贡献力量。