

全国住房城乡建设工作会议提出

# 进一步发挥房地产项目“白名单”制度作用

●本报记者 王舒娜

12月22日至23日，全国住房城乡建设工作会议在北京召开。会议提出，要进一步发挥房地产项目“白名单”制度作用，支持房地产企业合理融资需求。城市政府要用足用好房地产调控自主权，适时调整优化房地产政策，支持居民刚性和改善性住房需求，推动房地产市场平稳运行。

会议称，着力稳定房地产市场，要因城施策控增量、去库存、优供给，结合城市更新、城中村改造盘活利用存量用地，推动收购存量商品房用作保障性住房、安置房、宿舍、人才房等。优化

和精准实施保障性住房供应，实施房屋品质提升工程，有序推进“好房子”建设。加快构建房地产发展新模式，有序搭建基础性制度，在房地产开发上，做实房地产开发项目公司制。

在房地产融资上，推行主办银行制。在商品房销售上，推进现房销售制，实现“所见即所得”，从根本上防范交付风险。继续实行预售的，规范预售资金监管，切实维护购房人合法权益。同时，深化住房公积金制度改革。实施物业服务品质提升行动，探索社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调运行新模式，探索“物业服务+生活服务”模式，推动“物业服务进家庭”。

此外，会议提出，“十五五”时期推动房地产高质量发展，要准确把握房地产市场供求关系的重大变化，看到我国新型城镇化仍在持续推进，城市存量优化调整也有广阔空间，人民群众对“好房子”形成新期待，房地产仍有较大发展潜力。要充分认识到二手房交易占比上升是今后一个时期的趋势，把新房市场和二手房市场作为一个整体来看待。

会议要求，在工作实践中，要抓好“两个统筹”。一方面，统筹防风险和促转型。坚持市场化、法治化原则，防范化解房企债务风险，加强销售资金监管，切实维护购房人合法权益。完善商品房开发、融资、销售等基础制度，编制

实施住房发展规划和年度计划，推动建立“人房地钱”要素联动机制。优化保障性住房供给，对城镇低保住房困难家庭兜底保障，因城施策、因地制宜满足新市民、青年人、城镇工薪群体等各类困难群众基本住房需求。

另一方面，统筹惠民生和稳增长。稳步推进城镇老旧小区、城中村和危旧房改造，解决群众急难愁盼，切实消除安全隐患。更好发挥住房公积金作用。围绕好标准、好设计、好材料、好建造、好运维建设“好房子”，既把新房子建成“好房子”，也把老房子逐步改造成“好房子”，带动产业链升级，以高品质供给满足人民群众多样化住房需求。

## 第三届大学生基金知识竞赛B组小组赛晋级结果出炉

●本报记者 王鹤静 王宇露

12月23日，第三届大学生基金知识竞赛B组小组赛进行了第三场、第四场的激烈较量。

中山大学-易方达基金代表队继续扩大战果，以总分660分的优异成绩位列B组小组赛第一名，直接晋级1/4决赛；上海财经大学-兴证全球基金代表队后半程火力全开，奋起直追，最终以总分605分位列B组小组赛第二名，同样晋级1/4决赛。

根据赛制，B组小组赛总分第三名的对外经济贸易大学-招商基金代表队将进入后续的复活赛，而B组小组赛总分第四名的复旦大学-东方红资产管理代表队则遗憾出局。

12月24日、25日，将迎来第三届大学生基金知识竞赛C组小组赛的四场较量，上海交通大学-汇添富基金代表队、南京大学-华泰柏瑞基金代表队、南开大学-天弘基金代表队、中央财经大学-建信基金代表队将同台竞技，敬请期待。

本届大赛共有12支队伍参赛，12支队伍抽签分成A、B、C组，每组4队。小组赛采取小组循环制，小组中每场3支队伍同时上场循环PK。每场小组赛共四轮，分别为“初露锋芒”必答题、“千钧一发”抢答题、“谁与争锋”挑战答题、“巅峰对决”抢答题。每个小组积分前两名进入1/4决赛；每个小组积分第三名参加复活赛，单场比拼后复活2支队伍。最终，8支队伍晋级1/4决赛。

## 国资委明确 2026年央企改革路线图

(上接A01版)

多措并举优布局调结构

结构调整与布局优化是培育新动能的关键。今年以来，中国雅江集团、中国长安汽车组建成立，中国一汽、中国旅游集团完成动力电池、邮轮运营资源整合，卫星通信、新材料、人工智能、生物技术等领域专业化整合持续推进，资源配置效率持续优化。

面向2026年，张玉卓表示，要多措并举优布局、调结构，以高质量编制实施“十五五”规划为抓手，推动布局结构与时俱进，促进国有资本“三个集中”。

一方面，要坚持传统产业转型和新兴产业发展并举。深入实施焕新、启航行动，突出工程和场景牵引，接续发力新能源、新能源汽车、新材料、航空航天、低空经济、量子科技、6G等重点领域，加大启航企业遴选培育力度。深化拓展“AI+”行动，开展新一轮中央企业数字化转型行动，强化智能工厂梯度培育，接续推动技术改造和大规模设备更新，深入推进重点行业节能降碳改造，切实加快转型步伐。坚持融合化发展，结合实际推进从生产制造型向服务型一体延伸，从劳动密集型服务业向知识密集型服务业升级。

另一方面，要大力推进战略性、专业化重组整合和高质量并购。“要平衡收益和风险，积极获取核心要素，培育竞争优势，抢占发展先机，国有资本投资、运营公司要更好发挥平台作用。”张玉卓说。

结构调整激发新动能。数据显示，五年来6组10家企业实现战略性重组，新组建设立9家中央企业；新兴产业领域投资年均增速超过20%，新质生产力培育成效显著。

科技创新塑造发展新优势

科技创新是发展新质生产力的核心要素。张玉卓表示，2026年，将坚持科技创新和产业创新融合发展，统筹推进技术攻关、成果转化和人才生态建设，更好催生新质生产力。

围绕这一目标，国资国企将从三方面精准发力：

在原始创新和关键核心技术攻关方面，将建好全国重点实验室，承担一批新的国家科技重大项目，更好牵引全周期有组织创新和全链条超常规突破。深化原创技术策源地建设，高标准抓好行业共性技术研究院建设，努力产出更多标志性成果。健全市场导向的科研组织管理体系，提升创新资源统筹配置效率，培育壮大科技领军企业。

在重大科技成果转化环节，将推动创新联合体进一步升级提质，建设好中试验证平台，带头开放场景、释放需求、共享数据、统一标准。深入推进科技成果应用拓展工程第二批项目建设，用好科技创新成果推荐目录，加强产业链关键链行动供需对接和成果转化。

在充分激发人才创新创造活力方面，将大规模开展新兴产业和未来产业人才特训，加大工程师培养力度。强化政策支持和层层落地，规范开展科研人员中长期激励，进一步形成人才友好的企业生态。

数据显示，1-11月，中央企业研发投入8901.6亿元，研发投入强度达到2.62%。累计建设国家级研发平台474个，91个全国重点实验室实现重组入列。科技支撑体系日益稳固。

改革征程接续，发展步履不停。随着新一轮深化改革启航，中央企业将着力增强核心功能、提升核心竞争力，坚持稳中求进、提质增效，为服务中国式现代化建设贡献更大力量。

## 二连浩特口岸出入境流量创历史新高



图为12月22日一列中欧班列通过内蒙古二连浩特铁路口岸入境(无人机照片)。

作为我国对蒙最大陆路口岸，内蒙古二连浩特口岸2025年以来出入境客货运量稳步增长。据边检部门统计，截至12月22日，二进出入境边防检查站今年共检查验放出入境人员275.3万人次，交通运输工具74.1万辆(列/架)次，较去年同期分别增长8.8%和12.1%，创历史新高，展现出其作为中蒙俄经济走廊关键节点的持续活力。

新华社图文

## 年终报道

# 承载更多入市资金 ETF市场从量变迈向质变

●本报记者 王鹤静

2025年，境内ETF市场迎来前所未有的爆发式发展。从年初的3.7万亿元到如今的5.8万亿元，超2万亿元的增量规模昭示着ETF正成为越来越多资金入市的重要载体。今年5月，证监会发布《推动公募基金高质量发展行动方案》提出实施股票ETF快速注册机制，更是为ETF市场进一步释放活力提供了政策支持。

回首2025年，境内ETF的蓬勃发展离不开结构化行情及多元配置理念的有力推动。除了以中央汇金为代表的“国家队”资金继续通过增持宽基ETF稳定资本市场之外，行业主题ETF、债券型ETF、商品型ETF等多元资产齐头并进，共同筑起超2万亿元规模增量的发展蓝图。随着投资品种、投资策略以及投资者类型愈发丰富，近6万亿元的境内ETF市场正在经历由量变到质变的重要飞跃。

多元资产共同驱动

近年来，国内指数投资正逐步成为资本市场的重要力量。尤其是在今年的结构化行情下，便捷、清晰、有效的ETF产品成为越来越多投资者的首选投资工具。无论是更具市场代表性的宽基ETF，还是锚定特定板块的行业主题ETF，抑或是跨资产投资的债券型ETF、商品型ETF，资金的认可度都在显著提升。

如果将今年境内ETF新增的超2万亿元规模拆解来看，根据Wind数据统计，截至12月19日，其中一半左右来自股票型ETF的大举扩容。A股方面，除跟踪沪深300、中证500、中证1000、上证50等核心指数的宽基ETF规模新增超3000亿元外，在今年的结构化行情下，行业主题ETF迎来了全面发展。尤其是以人工智能、通信、云计算、半导

体、电池等主题为代表的科技成长风格ETF今年收益率领跑市场，其中跟踪创业板人工智能、通信设备等指数的ETF今年以来的收益率更是实现了翻倍增长，这些高弹性产品成为投资者参与与板块行情的有力工具，基金规模增长超千亿元。与此同时，公募基金今年继续在新兴产业投资方面开辟阵地，首度发行了跟踪科创半导体材料设备、科创创业AI、卫星通信、国证航天、卫星产业、通用航空等指数的ETF产品，科技投资工具箱进一步丰富。

此外，其他有阶段性行情的证券、化工、黄金、有色金属、稀土、银行、金融科技等主题ETF今年规模也同步扩张；今年新创设的现金流主题ETF再度掀起资产配置热潮，现金流、红利、高股息等主题ETF今年规模新增超千亿元。

港股市场今年同步迎来估值的系统性修复，港股科技、创新药、大金融等亮点板块受到投资者的密切关注，跟踪恒生科技、港股通互联网、港股通科技、港股通创新药、港股通非银、香港证券等热门指数的ETF规模今年新增超3000亿元。

今年境内ETF大举扩容的另一大亮点来自债券ETF，合计新增超5000亿元。一方面，今年重磅推出的基建做市信用债ETF、科创债ETF迅速扎根、成长，合计贡献了超4000亿元的规模增量；另一方面，在品种稀缺的情况下，短融ETF、30年国债ETF、公司债ETF、可转债ETF等“卡位”产品也实现了规模的稳步增长。

值得注意的是，得益于多元资产配置理念的进一步深化，今年资金对商品型ETF以及投资海外的ETF产品配置热情迅速提升。随着国际金价不断冲击新高，黄金主题ETF迎来大量配置资金，今年以来规模增长超千亿元；投资海外的QDII产品也在不断创新，

比如今年发行的全市场首批巴西主题ETF获得资金的较高关注度。

马太效应进一步凸显

在境内ETF市场迈向6万亿元的过程中，基金管理人“强者恒强”的发展范式得到进一步强化，在规模优势的“飞轮”转动下，马太效应愈发凸显。

在2025年新增的超两万亿元ETF中，90%以上都来自ETF管理规模排名前二十的公募机构。目前，华夏基金、易方达基金、华泰柏瑞基金稳居ETF管理规模前三名，排在首位的华夏基金ETF管理规模已达9000亿元以上；南方基金、嘉实基金紧随其后，ETF管理规模均超3000亿元；广发基金、国泰基金、富国基金、博时基金、华宝基金ETF管理规模都在2000亿元以上。

这些头部机构凭借显著的规模优势，在ETF业务上继续开疆拓土，取得了丰硕的成果。

华夏基金、易方达基金今年以来ETF新增管理规模均超2000亿元，领跑全行业，旗下ETF产品数量均超过110只。其中，龙头单品成为“吸金”主力，华夏沪深300ETF、易方达沪深300ETF今年新增规模均超500亿元，华夏恒生科技ETF、华夏上证50ETF、易方达中证香港证券主题ETF、易方达黄金ETF、华夏中证机器人ETF等新增规模也都超过200亿元。

华泰柏瑞基金、南方基金、嘉实基金、广发基金、国泰基金、富国基金今年以来ETF新增管理规模均超千亿元。

在权益产品方面，富国中证港股通互联网ETF今年以来新增管理规模超580亿元，一跃成为全市场规模最大的港股主题ETF产品。同时，加强应用市场培育。意见提出在大型能源基地合理配置光热发电规模，建设一批以光热发电为主的支撑调节型电站，探索以光

热电站为基础电源的源网荷储一体化系统等光热应用市场培育。

从产品时代迈向配置时代

随着境内ETF产品种类和数量的愈发丰富，市场上涌现出更加多元化的ETF投资策略，越来越多的投资者陆续参与到ETF的投资中来。

一方面，以中央汇金为代表的“国家队”资金继续大举增持宽基ETF，发挥资本市场“稳定器”作用。根据2025年基金半年报统计，截至2025年二季度末，中央汇金投资有限责任公司、中央汇金资产管理有限责任公司合计持有境内ETF总市值超1.2万亿元。

同时，保险、外资、社保基金、养老保险基金等各类机构资金今年以来也显著加大对境内ETF产品的配置力度。

另一方面，越来越多的ETF产品进入到多资产组合的持仓当中，ETF已成为基金经理表达多元资产配置观点的便捷投资工具。截至2025年三季度末，FOF、“固收+”等多资产组合重仓的ETF产品已多达200余只，华安黄金ETF、海富通中证短融ETF、鹏扬中债-30年期国债ETF、富国中证港股通互联网ETF、华夏恒生科技ETF等产品都十分受欢迎，重仓华安黄金ETF的FOF产品数量已接近百只。此外，今年市场上推出了一系列以ETF作为底仓的ETF-FOF产品，进一步凸显了ETF作为底层投资工具的重要属性。

随着中国ETF市场逐步从产品时代迈向配置时代，机构认为，中国ETF市场正在经历从量变到质变的关键阶段。展望未来，基金管理人在ETF行业的竞争将不仅仅是产品数量的竞争，更是配置能力、服务水平、创新实力的综合竞争。

两部门：

# 支持光热发电项目通过发行REITs等方式盘活存量资产

●本报记者 欧阳剑环

国家发展改革委12月23日消息，为更好适应新能源高质量发展需求，助力加快构建新型电力系统，国家发展改革委、国家能源局日前印发《关于促进光热发电规模化发展的若干意见》提出，支持符合条件的光热发电项目通过发行基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)、资产支持证券等方式，盘活存量资产、促进投融资良性循环。同时，加强土地等要素保障和政策落实保障。统筹协调新能源发展

布局，在具备条件的风光大基地、源网荷储一体化、高比例可再生能源供能产业园区，以及含光热发电的独立供能系统、光热与煤电耦合试点、热电联产等各类项目中，合理布局并预留光热场址，光热集热场区用地可通过租赁方式取得。

总体目标方面，意见明确，积极推进光热发电项目建设，不断拓展光热发电开发利用新场景，保障光热发电规模化发展。到2030年，光热发电总装机规模力争达到1500万千瓦左右，度电成本与煤电基本相当；技术实现国际

领先并完全自主可控，行业实现自主市场化、产业化发展，成为新能源领域具有国际竞争优势的新产业。

为破解光热发电发展瓶颈，意见坚持问题和目标导向，提出一揽子政策措施，为产业规模化发展保驾护航。在强化规划引导方面，意见提出开展资源普查，做好光热发电发展布局和产业协同发展布局的顶层设计安排。

同时，加强应用市场培育。意见提出在大型能源基地合理配置光热发电规模，建设一批以光热发电为主的支撑调节型电站，探索以光

热电站为基础电源的源网荷储一体化系统等光热应用市场培育。

意见称，光热发电兼具调峰电源和长时储能的双重功能，能够实现用新能源调节支撑新能源，能够为电力系统提供长周期调峰能力和转动惯量，具备在部分区域作为调峰和基础性电源的潜力，是实现新能源安全可靠替代传统能源的有效手段，是加快构建新型电力系统的有效支撑。同时，光热发电产业链长，规模化开发利用将成为我国新能源产业新的增长点。